

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Ten behoeve van DOC

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Programmadirectie COVID19  
Team C

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

# nota

(oplegger)

Ministeriële regeling en spoedwet

Datum

22 mei 2021

Kenmerk

Zaaknummer

## 1 Aanleiding voor deze nota

In de bijlage vindt u de ministeriële regeling ten behoeve van de gelijkstelling van vaccinatiebewijzen aan testbewijzen en de spoedwet ten behoeve van verwerking van gegevens voor het uitgeven van vaccinatiebewijzen. In deze oplegnota wordt kort ingegaan op wat er wordt voorgesteld in de regeling en de spoedwet.

### *Toepassing vaccinatiebewijzen in Nederland*

Zoals in de Kamerbrief van 4 mei jl. is toegelicht, zijn er drie mogelijke toepassingen voor vaccinatiebewijzen binnen Nederland:

1. Voor inkomende reizigers, als mogelijke vrijstelling op de quarantaineplicht of mogelijk de verplichte negatieve test voor reizigers uit hoog-risicogebieden (al dan niet als onderdeel van het DGC).
2. Voor uitgaande reizigers, wanneer zij een vaccinatiebewijs nodig hebben ten behoeve van een internationale reis (al dan niet als onderdeel van het DGC).
3. Binnen Nederland, als alternatief voor een testbewijs indien verplicht voor toegang tot bepaalde activiteiten en voorzieningen in Nederland (gelijkstelling).

Om vaccinatiebewijzen in Nederland uit te kunnen geven, zijn er drie voorwaarden gesteld. Dat zijn:

- De inzet moet medisch verantwoord zijn;
- het moet technisch uitvoerbaar zijn en
- de benodigde juridische grondslagen dienen goed te zijn vorm gegeven.

### *Medisch verantwoord*

De Gezondheidsraad is 20 mei met een advies gekomen over transmissie na vaccineren. Het OMT zal op basis daarvan een eerste inschatting maken over

de mate van transmissie na vaccinatie. Daarbij is het OMT gevraagd de modelleringen van het RIVM te betrekken. Ook zal het OMT adviseren over welke maatregelen voor reizigers (testverplichting/quarantaineplicht/dringend advies voor thuisquarantaine) aangepast kunnen worden, gezien wat er nu bekend is over transmissie na vaccinatie, voor reizigers met een vaccinatiebewijs. Daarnaast zal het OMT adviseren aan welke epidemiologische randvoorwaarden (waaronder de vaccinatiegraad van de populatie) binnen Nederland voldaan moet worden om een bewijs van vaccinatie te accepteren als toegangsbewijs. Dit advies wordt dinsdag 25 mei verwacht.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19  
Team C

**Kenmerk**

#### *Technisch verantwoord*

Momenteel wordt gewerkt aan een hoofd- en uitzonderingsroute om vaccinatiebewijzen uit te kunnen geven. De hoofdroute houdt in dat iedere burger die toestemming heeft gegeven om de vaccinatiegegevens met het CIMS/RIVM te delen, via de CoronaCheck app bewijzen kan genereren. Ook worden technische koppelingen gereed gemaakt die mogelijk maken dat burgers via de bronsystemen van de vaccinatie uitvoerders ook geautomatiseerd een bewijs kunnen opvragen. Daarnaast wordt in de hoofdroute gewerkt aan een papieren versie van het vaccinatiebewijs. Ondertussen wordt ook gewerkt aan een uitzonderingsroute voor vaccinatiebewijzen, voor de burger die bijvoorbeeld geen BSN heeft, of van wie de vaccinatiegegevens niet geautomatiseerd opgehaald kunnen worden vanwege een gebrek aan data in CIMS en het ontbreken van een koppeling met het bronsysteem.

Momenteel wordt gestreefd om begin juni technisch gereed te zijn om vaccinatiebewijzen uit te geven. Dat betekent dat in ieder geval aan burgers die in CIMS geregistreerd staan, vaccinatiebewijzen uitgegeven kunnen worden en dat de uitzonderingsroute gereed is.

#### *Juridisch verantwoord*

Dinsdag 25 mei zal in de Eerste Kamer de 'Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen' worden behandeld. Dit wetsvoorstel zag primair op testbewijzen. Wel bevatte het de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur vaccinatiebewijzen gelijk te stellen met testbewijzen.

Met het aangenomen amendement 52 van de leden Paternotte en Kuiken zijn in dit wetsvoorstel de regels voor test-, vaccinatie- en herstelbewijzen gelijkgetrokken. Toegangsbewijzen op basis van vaccinatie kunnen, vanwege het aangenomen amendement, direct bij ministeriële regeling worden geïntroduceerd, net als toegangsbewijzen op basis van een test. In de bijlage vindt u de concept ministeriële regeling hiertoe.

Daarnaast is een spoedwet bijgevoegd. Deze heeft een technisch karakter en biedt de noodzakelijke explicitering van de juridische grondslag voor het RIVM en de minister van VWS om gegevens te mogen verwerken ten behoeve van de uitgifte van vaccinatiebewijzen.

#### *Ministeriële regeling*

Via de ministeriële regeling wordt geregeld dat toegangsbewijzen gebaseerd kunnen worden op vaccinatiebewijzen. Zo kan behalve een testbewijs, ook een vaccinatiebewijs gebruikt worden voor de toegang voor bepaalde locaties en voorzieningen. Deze regeling bevat een wijziging van de algemene, nadere bepalingen in paragraaf 6.11 Trm voor de inzet van coronatoegangsbewijzen op basis van een vaccinatie tegen het coronavirus. Het betreft:

- de kenmerken van een attest van vaccinatie,
- de eisen aan een schriftelijk coronatoegangsbewijs op basis van een attest van vaccinatie,
- de geldigheid van een coronatoegangsbewijs op basis van een attest van vaccinatie, en
- de te verwerken persoonsgegevens voor een elektronisch of schriftelijk coronatoegangsbewijs op basis van een attest van vaccinatie.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Programmadirectie COVID19  
Team C

**Kenmerk**

Als wettelijke voorwaarde voor het baseren van toegangsbewijzen op vaccinatiebewijzen, geldt dat het risico op transmissie van het virus na vaccinatie vergelijkbaar is met dat risico bij testen. Hierover wordt, zoals hierboven beschreven, dinsdag 25 mei een advies over verwacht vanuit het OMT.

#### *Spoedwet*

De spoedwet expliciteert in de Twc dat ook de Minister van VWS en het RIVM gegevens mogen verwerken ten behoeve van een coronatoegangsbewijs of een DGC. Dat is nodig in verband met de bij amendement ingevoegde gelijkstelling met de vaccinatie en herstelbewijzen en de wijze waarop een en ander is geregeld in de verordening. De technische vormgeving van CoronaCheck moest daaraan worden aangepast.

Deze gegevensverwerkingen zijn overigens toegestaan op grond van de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG) maar voor de duidelijkheid, en het uitsluiten van discussie hierover, worden ze met de spoedwet gespecificeerd in de wet. De inwerkingtreding van de Twc hoeft niet te wachten op inwerkingtreding van de spoedwet.

5.1.2e  
D.1.2e